

Protokół nr 18/2025
z posiedzenia
Komisji Bezpieczeństwa, Transportu i Ochrony Środowiska
odbytego w dniu 12 grudnia 2025 roku

Adam Dominiecki - przewodniczący Komisji otworzył posiedzenie i po powitaniu radnych oraz gości stwierdził, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 7 radnych, co wobec składu Komisji wynoszącego 7 osób stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Lista obecności stanowi załącznik **nr 1** do niniejszego protokołu.

W posiedzeniu uczestniczyli:

1. Adrian Wenta – Wicestarosta Lęborski
2. Violetta Kurkiewicz-Zajączkowska – naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska
3. Adam Gawron – firma Eko-precyzja.

Porządek obrad:

1. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Lęborskiego na lata 2026-2031 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2032-2037”.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.
3. Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.
4. Sprawy różne.

Komisja w obecności 4 radnych – jednogłośnie przyjęła powyższy porządek obrad.

Ad.1

Pan Adam Gawron przedstawiciel firmy Eko-precyzja, wykonawcy programu poinformował, iż obowiązek opracowania Programu Ochrony Środowiska wynika z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Każda jednostka samorządu terytorialnego, tj. województwo, powiat oraz gmina, zobowiązana jest do sporządzenia tego dokumentu. Program powinien być zgodny z dokumentami wyższego szczebla, w tym z polityką ekologiczną państwa.

Dokument został przygotowany zgodnie z wytycznymi do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych Programów Ochrony Środowiska i stanowi podstawowe narzędzie realizacji polityki ochrony środowiska na terenie Powiatu Lęborskiego. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w opracowaniu, realizacja Programu przyczyni się do poprawy stanu środowiska naturalnego, usprawnienia zarządzania środowiskiem oraz zapewni skuteczne mechanizmy ochrony środowiska przed degradacją.

Główną część dokumentu stanowi ocena stanu środowiska, obejmująca m.in. takie komponenty jak: ochrona klimatu i jakości powietrza, zagrożenia hałasem, pola elektromagnetyczne, gospodarowanie wodami, gospodarka wodno-ściekowa, zasoby geologiczne, gleby oraz gospodarka odpadami. W każdym z tych obszarów przedstawiono aktualny stan środowiska, wyniki badań oraz obowiązujące przepisy prawa. W dokumencie dokonano również syntetycznej oceny realizacji dotychczasowego Programu Ochrony Środowiska, wskazując zadania realizowane w poprzednich latach, najważniejsze problemy oraz osiągnięte sukcesy w zakresie ochrony środowiska.

Kolejną istotną część Programu stanowią cele oraz zadania ukierunkowane na dalszą poprawę stanu środowiska na terenie Powiatu Lęborskiego. Zadania inwestycyjne ujęte w Programie obejmują m.in. wymianę źródeł ciepła oraz termomodernizację budynków stanowiących własność Powiatu, a także realizację inwestycji drogowych.

Pozostałe zadania o charakterze nieinwestycyjnym dotyczą w szczególności wydawania decyzji administracyjnych, pozwoleń i koncesji, prowadzenia kontroli oraz działań z zakresu edukacji ekologicznej. Realizacja pozostałych zadań należeć będzie do gmin w ramach ich własnych kompetencji, a także do innych podmiotów zarządzających zasobami technicznymi i środowiskowymi na terenie Powiatu.

Następnie poinformował, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy dokument podlegał procedurze opiniowania. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny nałożyli obowiązek sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, w związku z czym taki dokument został opracowany. W konsekwencji obie instytucje wydały pozytywne opinie. Poinformował również, że zgodnie z ustawą dokument musiał zostać zaopiniowany przez Zarząd Województwa Pomorskiego. Zarząd Województwa podjął

w tym zakresie stosowną uchwałę w dniu 25 listopada, opiniując dokument pozytywnie, bez uwag.

Poinformował ponadto, że zgodnie z obowiązującymi przepisami dokument został wyłożony do publicznego wglądu, co wiązało się z przeprowadzeniem konsultacji społecznych. Konsultacje trwały 21 dni, a dokument był udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Każdy mieszkaniec miał możliwość zapoznania się z jego treścią oraz zgłoszenia uwag i wniosków, zarówno ustnie do protokołu, jak i w formie pisemnej na adres Powiatu. W trakcie konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski od mieszkańców. Dodał również, że zgodnie z ustawą – Prawo ochrony środowiska – co dwa lata sporządzane jest sprawozdanie z realizacji Programu Ochrony Środowiska.

Violetta Kurkiewicz-Zajączkowska, Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, dodała, że sprawozdanie z realizacji Programu Ochrony Środowiska jest dokumentem znacznie bardziej szczegółowym w porównaniu do samego Programu.

Adam Dominiecki, Przewodniczący Komisji, poinformował, że szczególnie zainteresował go temat azbestu. Zwrócił uwagę, iż w Programie wskazano, że dotychczas usunięto około 16% wyrobów zawierających azbest, natomiast zgodnie z obowiązującymi założeniami do 2032 roku azbest powinien zostać całkowicie usunięty. Następnie zapytał, z jakich środków planowane jest finansowanie usuwania i utylizacji azbestu oraz czy będą to środki gminne, czy pochodzące z innych źródeł.

Adam Gawron, przedstawiciel firmy Eko-precyzja poinformował, iż na usuwanie i utylizację azbestu możliwe jest uzyskanie dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska.

Violetta Kurkiewicz-Zajączkowska, Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, dodała, że dostępne środki zewnętrzne stanowią jedynie niewielką część potrzeb w porównaniu do skali zadań, jakie należy zrealizować, a w związku z tym konieczne jest zabezpieczenie znacznych środków własnych.

Arkadiusz Kąkol zwrócił uwagę, że w bezpośrednim sąsiedztwie granicy powiatu planowana jest budowa elektrowni jądrowej. Podkreślił, że realizacja tej inwestycji, w tym budowa dróg technicznych, będzie miała istotny negatywny wpływ na środowisko, również na etapie samej budowy, m.in. poprzez zwiększony hałas oraz zanieczyszczenie światłem. W jego ocenie wpływ tej inwestycji na Powiat Lęborski nie został uwzględniony w przedstawionym Programie Ochrony Środowiska.

Adam Gawron odpowiedział, że jest to zadanie o charakterze przyszłościowym, ponieważ na chwilę obecną inwestycja ta nie została jeszcze formalnie zaplanowana.

Arkadiusz Kąkol zaznaczył jednak, że jest to bliska perspektywa czasowa, wskazując na zaawansowane przygotowania do budowy linii kolejowej związanej z tą inwestycją oraz możliwe w najbliższym czasie rozpoczęcie wycinki lasów pod jej realizację.

Violetta Kurkiewicz-Zajączkowska poinformowała, że Program Ochrony Środowiska zawiera jedynie zapisy o charakterze ogólnym, natomiast szczegółowe informacje dotyczące realizowanych działań będą przedstawiane w sprawozdaniach z realizacji Programu.

Adam Gawron dodał, że dla budowy elektrowni jądrowej oraz towarzyszącej jej infrastruktury konieczne będzie uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz opracowanie odrębnej dokumentacji dotyczącej oddziaływania inwestycji na środowisko. Dokument ten będzie zawierał szczegółową analizę potencjalnych negatywnych oddziaływań oraz wskazywał działania kompensacyjne mające na celu ich ograniczenie.

Radny Tomasz Laskowicz zgodził się z uwagami radnego Arkadiusza Kąkola, wskazując, że zagadnienia związane z planowaną budową elektrowni jądrowej powinny zostać ujęte w Programie Ochrony Środowiska.

Następnie stwierdził, iż odnosi wrażenie, że Program ma w dużej mierze charakter dokumentu typu „kopiuj-wklej”, polegającego na aktualizacji danych zawartych w poprzednich opracowaniach, przy czym – w jego ocenie – część tych danych nie jest wystarczająco aktualna. Zaznaczył, że całość sprawia wrażenie zbioru ogólnych zapisów, bez wskazania konkretnych, realnych działań.

Radny podkreślił, że w Programie zabrakło faktycznych propozycji działań ochronnych, wskazując jako przykład stan rzek na terenie powiatu. Odniósł się do przedstawionego w poprzednim roku sprawozdania, z którego wynikał zły stan wód, i zaznaczył, że Program obejmujący wieloletnią perspektywę powinien wskazywać konkretne działania zmierzające do poprawy ich stanu.

Dodał również, że w jego ocenie w Programie brakuje zapisów dotyczących aktywnej ochrony środowiska.

Następnie nawiązał do przeprowadzonych konsultacji społecznych oraz informacji o nich zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej. Zwrócił uwagę, że warto byłoby dodatkowo przekazywać informacje o konsultacjach organizacjom społecznym i stowarzyszeniom, które mogą być zainteresowane danym dokumentem.

Jako przykład wskazał działające w Łebie stowarzyszenie ekologiczne, które – jak zaznaczył – nie otrzymało informacji o opracowywanym Programie. W jego ocenie zasadne byłoby co najmniej poinformowanie takich podmiotów o publikacji dokumentu w BIP oraz zachęcenie ich do zapoznania się z jego treścią i zgłoszenia ewentualnych uwag.

Violetta Kurkiewicz-Zajązkowska wskazała, że selektywne informowanie wybranych podmiotów może być niebezpieczne, ponieważ istnieje ryzyko pominięcia części zainteresowanych stron. Podkreśliła, że obowiązująca forma konsultacji społecznych polegająca na zapewnieniu publicznego wglądu do dokumentu ma charakter powszechny i jest skierowana do szerokiego grona odbiorców, tj. do wszystkich mieszkańców.

Dodała również, że Program – zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Klimatu i Środowiska – powinien zawierać zapisy o charakterze ogólnym. Taka konstrukcja dokumentu ma na celu zachowanie elastyczności w przypadku zmian, które mogą wystąpić w trakcie jego realizacji, w szczególności w zakresie możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych i przypisywania konkretnych inwestycji do odpowiednich działań Programu. Podkreśliła, że nadmierne uszczegółowienie zapisów może w przyszłości utrudnić kwalifikowanie planowanych inwestycji do finansowania w ramach dostępnych źródeł wsparcia.

Radny Tomasz Laskowicz ponownie nawiązał do planowanej budowy elektrowni jądrowej. Jego zdaniem Program powinien wprost określać, jakie działania Powiat powinien podjąć w związku z tą inwestycją, w tym jak reagować w sposób aktywny, jakie stanowisko zajmować oraz jakie warunki akceptować, a na jakie się nie godzić w perspektywie najbliższych lat.

Podobne uwagi radny odniósł do inwestycji z zakresu odnawialnych źródeł energii, wskazując, że w Programie powinny zostać określone warunki, jakie inwestorzy powinni spełniać, aby mogli uzyskać wymagane decyzje administracyjne.

Dalej zaznaczył, że o ile intencją jest przyjęcie Programu wyłącznie jako dokumentu o charakterze ogólnym, sporządzonego głównie z uwagi na ustawowy

obowiązek jego posiadania, to taka formuła jest zrozumiała. Jednocześnie podkreślił, że w jego ocenie Program powinien jednak w większym stopniu wskazywać konkretne kierunki działań oraz reakcje Powiatu na kluczowe wyzwania środowiskowe, w tym planowane inwestycje strategiczne.

Adam Dominiecki stwierdził, że w związku z ogólnym charakterem Programu szczegółowe zagadnienia oraz wskazywane problemy powinny zostać ujęte i szerzej omówione w sprawozdaniu z realizacji Programu Ochrony Środowiska.

Violetta Kurkiewicz-Zająchkowska poinformowała, że większość zadań z zakresu ochrony środowiska należy do kompetencji gmin i w gminnych programach ochrony środowiska są one opisane w sposób bardziej szczegółowy. Wyjaśniła, że Powiat realizuje zadania z zakresu ochrony środowiska przede wszystkim w stosunku do podmiotów gospodarczych, natomiast nie obejmuje to działań wobec indywidualnych mieszkańców.

Radny Adam Dominiecki stwierdził, że warto byłoby przesyłać radnym informacje o toczących się konsultacjach społecznych, aby mogli śledzić przebieg procesu, wносить swoje uwagi lub przekazywać informacje dalej zainteresowanym osobom.

Violetta Kurkiewicz-Zająchkowska poinformowała, że taka informacja została przekazana radnym.

Radny Piotr Mądrzak stwierdził, że temat ten można byłoby rozwiązać w inny sposób, proponując zorganizowanie spotkania w formie konsultacji, podczas którego Program zostałby przedstawiony, a zainteresowane osoby mogłyby zostać zaproszone różnymi kanałami komunikacyjnymi.

Violetta Kurkiewicz-Zająchkowska stwierdziła, że takie praktyki były stosowane w przeszłości, jednak ich odzew był znikomy. Dodała, że w przyszłości można rozważyć taką propozycję, jednak w przypadku procedowania obecnego Programu terminy były bardzo napięte. Głównym powodem tego był długi czas oczekiwania na dane z Głównego Urzędu Statystycznego.

Radny Adam Dominiecki zgłosił sugestię, aby przy przygotowywaniu najbliższego sprawozdania z realizacji Programu postąpić zgodnie z wcześniejszą propozycją: materiał przesłać radnym, którzy mogliby następnie poinformować stowarzyszenia i osoby ze swojego otoczenia. Dodał, że można także ogłosić

konsultacje np. na Facebooku, a jeśli nikt się nie zgłosi – będzie to naturalny efekt braku zainteresowania.

Radny Tomasz Laskowicz, odnosząc się do treści Programu, zaproponował, aby w takiej sytuacji sporządzić osobny dokument w formie listy rekomendacji, zawierający propozycje działań możliwych do podjęcia, skoro przyjęto, że sam Program musi mieć charakter ogólny.

Radny Piotr Mądrzak stwierdził, że zapoznał się z dokumentem i ocenił go jako dobrze przygotowany pod względem informacyjnym, jednak jego zdaniem rodzi się pytanie o zasadność tworzenia takiego opracowania, jeśli nie jest ono później wykorzystywane w praktyce. Zaapelował o ponowne zastanowienie się nad formą i zakresem konsultacji społecznych. Dodał, że jako Nadleśnictwo Lębork jest bardzo otwarty na udział w konsultacjach lub spotkaniach informacyjnych i zadeklarował, że będzie rozważał możliwość częściowego sfinansowania takich działań. Podkreślił, że jest to niezwykle istotne, ponieważ informacje nie docierają do mieszkańców, a brak świadomości społecznej w tym zakresie stanowi istotny problem.

Radny Arkadiusz Kąkol stwierdził, że z drugiej strony dokument jest bardzo dobry, ponieważ w czytelny sposób pokazuje, na jakim etapie obecnie się znajdujemy oraz jak wiele działań pozostaje jeszcze do zrealizowania.

Adam Dominiecki – Przewodniczący Komisji przyznał, że temat edukacji jest bardzo istotny, oraz zadeklarował swoje wsparcie dla ewentualnych działań w tym zakresie.

Violetta Kurkiewicz-Zajączkowska stwierdziła, że przyjmuje wszystkie zgłoszone uwagi i sugestie oraz że może je uwzględnić, wychodząc naprzeciw zgłaszanym oczekiwaniom. Przyznała, że pewnych elementów mogło zabraknąć, a przeprowadzenie konsultacji może być pomocnym czynnikiem w dalszych pracach. Zadeklarowała, że na etapie sporządzania sprawozdania postara się uwzględnić informacje dotyczące tego, co udało się zrealizować, jakie kwestie stanowią obecnie problemy oraz które obszary wymagają poprawy. Dodała, że ku temu będzie okazja już w przyszłym roku, kiedy planowane jest zlecenie opracowania sprawozdania za lata 2024–2025.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji Komisja w obecności 6 radnych – 4 głosami „za” przy 1 głosie „przeciwным” oraz 1 głosie „wstrzymującym się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie uchwalenia

„Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Lęborskiego na lata 2026-2031 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2032-2037”.

Ad.2

Adam Dominiecki – Przewodniczący Komisji przedstawił projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Poinformował, że zgodnie z treścią projektu uchwały liczba planowanych linii wynosi 9 i jest to m.in. efekt prac oraz wniosków wypracowanych przez Komisję.

Następnie przekazał, że w projekcie uchwały zawarto informację, którą uznał osobiście za bardzo niepokojącą, dotyczącą prowadzonego naboru wniosków o przyznanie dofinansowania w ramach Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na 2026 rok. W treści projektu uchwały wskazano, że dla województwa pomorskiego na 2026 rok przyznana została kwota w wysokości 47 556 150,32 zł, podczas gdy w 2025 roku było to 60 026 050,48 zł.

Dodał, że oznacza to zmniejszenie środków o około 20% w stosunku do ubiegłego roku. Poinformował, że obecnie oczekuje się na rozstrzygnięcie konkursu i na tym etapie nie wiadomo, w jaki sposób nastąpi podział środków, w szczególności czy redukcja dofinansowania zostanie zastosowana według jednolitego klucza, tj. poprzez obniżenie przyznanych kwot o około 20% dla wszystkich beneficjentów, czy też w inny sposób.

Radny Tomasz Laskowicz zapytał, ile linii zostało zlikwidowanych.

Adam Dominiecki – Przewodniczący Komisji odpowiedział, że została zlikwidowana jedna linia – Darżewo–Pogorzelice–Leśnice. Wyjaśnił, że linia ta pokrywa się z linią PKP, a ponadto obsługę tego obszaru zapewnia transport gminny.

Dodał, że jego zdaniem transport publiczny powinien zostać przekazany do Lęborskiego Związku Powiatowo-Gminnego i skoordynowany w całość z transportem gminnym.

Radny Marcin Brodalski zaznaczył, że jego zdaniem zachodnia część powiatu, od północy do południa, jest zbyt słabo skomunikowana. Wyraził opinię, że w przyszłości powinna powstać dodatkowa linia łącząca północ z południem, np. od Redkowic przez Pogorzelice do Cewic. Podkreślił, że mieszkańcy z pewnością doceniliby to rozwiązanie, przynajmniej w okresie szkolnym.

Adam Dominiecki – Przewodniczący Komisji stwierdził, że jeśli uda się skoordynować transport powiatowy z transportem gminnym, to system powinien funkcjonować poprawnie.

Komisja w obecności 6 radnych – jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

Ad.3

Komisja, w obecności 6 radnych, jednogłośnie przyjęła protokół nr 17/2025 z posiedzenia odbytego w dniu 26 listopada 2025 roku.

Wobec wyczerpania porządku dzisiejszych obrad Adam Dominiecki, Przewodniczący Komisji, zamknął posiedzenie.

Protokołowała:
Beata Młynarczyk