

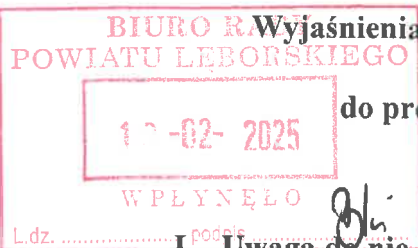


## Referat Rozwoju i Promocji

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5  
fax: 59 862 14 06, e-mail: sekretariat@starostwoleborg.pl

**110** LAT  
Budynku Starostwa Powiatowego  
w Lęborku  
**1915 - 2025**

Lębork, 2025-02-18



### Wyjaśnienia dla Komisji Budżetu, Gospodarki i Integracji Europejskiej z dnia 24.01.2025 r.

do projektu Uchwały Budżetu Obywatelskiego na rok 2026

#### **I. Uwaga do nie uwzględnienia w projekcie Uchwały Budżetu Obywatelskiego na rok 2026 r., przedziału wiekowego – mowa o osobach nieletnich. Pytanie zadane przez radnego - Czy roczne dziecko też może uczestniczyć w głosowaniu?**

W przedłożonym radnym podczas piątkowej Komisji Budżetu (24.01.2025 r.) *projekcie Uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w zakresie budżetu obywatelskiego Powiatu Lęborskiego w roku 2006, w Rozdziale 5 „Zasady głosowania”, par. 16 pkt. 2 ujęto zapis „Do głosowania uprawniony jest każdy mieszkaniec powiatu lęborskiego”.*

Wynika on z zapisu art. 3d ust. 6 pkt 4 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), cyt. *zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzenia głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.*

Ujmowanie jakichkolwiek wykluczeń wiekowych mogłoby skutkować uchynieniem Uchwały przez Wojewodę – o czym podczas komisji poinformowała kierownik Referatu Rozwoju i Promocji (RP).

Na prośbę radnego Ryszarda Wenty, kierownik RP przeanalizowała wytyczne w przedmiotowej sprawie na bazie wskazanych przykładów. W Mieście Gdynia w pkt. stanowiącym o uprawnionych do głosowania ujęto zapis cyt. „w głosowaniu może wziąć udział każdy mieszkaniec i mieszkanka Gdyni, niezależnie od wieku czy obywatelstwa)”. W przypadku Miasta Gdańsk nie wspomniano o żadnych wykluczeniach wiekowych.

W Budżetach Obywatelskich innych JST ujęto zapis:

- Kraków - „Głosować może każdy mieszkaniec miasta”. BO jest także dla dzieci i młodzieży.
- Warszawa – „W budżecie obywatelskim może uczestniczyć każdy mieszkaniec m. st. Warszawy”.
- Łódź – „Prawo głosu ma każdy obywatel miasta Łodzi”.
- Powiat Bytowski – „Uprawnieni do głosowania są mieszkańcy powiatu”.

W przedmiotowej sprawie należy przytoczyć :

Administratorem danych jest Starosta Lęborski, który powołał Inspektora Ochrony Danych (kontakt: [jodo@starostwoleborg.pl](mailto:jodo@starostwoleborg.pl)). Podstawą przetwarzania danych są kompetencje powiatu wynikające z ustawy o samorządzie powiatowym, a cel przetwarzania danych nie wykracza poza te kompetencje. Jeśli przepisy prawa zezwalają lub nakazują dane będą udostępnione odbiorcy. Dane przechowywane będą przez okres niezbędny do realizacji celu dla którego zostały zebrane. Osoba, której dane dotyczą może wnieść skargę do organu nadzoru, wnieść sprzeciw wobec przetwarzania, żądać dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, cofnąć zgodę na przetwarzanie, gdy podstawą przetwarzania danych była zgoda. Obowiązek podania danych może wynikać wyłącznie z wymagań ustawowych chyba, że jest warunkiem zawarcia umowy. Szczegółowe zasady przetwarzania danych osobowych dostępne są na stronie [powiatleborgski.bip.gov.pl/klauzula-informacyjna/](http://powiatleborgski.bip.gov.pl/klauzula-informacyjna/) oraz w miejscach obsługi klientów.



## Referat Rozwoju i Promocji

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5  
fax: 59 862 14 06, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

**110** LAT  
- Budynku Starostwa Powiatowego  
w Lęborku  
**1915 - 2025**

1. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z 21.06.2019 r., PN-II.4131.85.2019.AR, Pomor 2019, nr 3118. stwierdzające nieważność uchwały Nr X/89/2019 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych budżetu obywatelskiego z mieszkańcami miasta Kartuzy na 2020 r.

Cyt. W tym miejscu zauważyć również należy, że w § 1 ust. 2 lit. g uchwały przez mieszkańców rozumie się osoby uprawnione do udziału w konsultacjach, którymi są pełnoletni w dniu rozpoczęcia konsultacji mieszkańcy miasta, którzy stale zamieszkują na terenie miasta i są uprawnieni do głosowania w wyborach powszechnych. Za stale zamieszkujących uważa się osoby wpisane do stałego rejestru wyborców. Definicja ta zawęży krąg uprawnionych do głosowania jedynie do mieszkańców miasta, a dodatkowo określa cenzus wiekowy oraz obowiązek posiadania czynnego prawa wyborczego. Taka definicja w sposób nieuprawniony zawęży krąg osób upoważnionych do udziału w konsultacjach społecznych w art. 5a ust. 1 i 2 u.s.g., zgodnie z którymi do udziału w konsultacjach uprawnieni są wszyscy mieszkańcy gminy, bez względu na wiek czy posiadane prawa (tak: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 18 kwietnia 2018 r. o sygn. akt IV SA/Po 176/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 13 kwietnia 2017 r. o sygn. akt ).

2. Wyrok WSA w Rzeszowie z 5.02.2019 r., II SA/Rz 1185/18, LEX nr 2635465.

Cyt. Rada nie posiada kompetencji do odbierania komukolwiek prawa do wyrażenia opinii w ramach udziału w konsultacjach społecznych, przewidzianych przez postanowienia zawarte w art. 5a u.s.g. W szczególności niedopuszczalne jest ograniczanie prawa do wzięcia udziału w konsultacjach w oparciu o cenzus wieku. Wprowadzone w zaskarżonej uchwale regulacje przewidujące możliwość zgłaszania propozycji zadań oraz udziału w konsultacjach osobom, które nie ukończyły 20 lat stanowi pozbawienie części mieszkańców gminy, którzy są ustawowo uprawnieni do wzięcia udziału w konsultacjach możliwości realizacji tego prawa. W ocenie organu nadzoru, regulacja przedmiotowej uchwały dopuszczająca do udziału w konsultacjach osoby zameldowane poza gminą Ustrzyki Dolne, ale uczące się w szkołach gimnazjalnych lub średnich mających siedzibę na terenie gminy Ustrzyki Dolne wykracza poza zakres, w którym Gmina może realizować swe kompetencje.

3. Wyrok WSA w Warszawie z 16.07.2019 r., V SA/Wa 1097/19, LEX nr 3111840.

Cyt. W uzasadnieniu Kolegium RIO wskazało, że Rada Miejska w W.:

1) dopuściła się nieuprawnionej subdelegacji przyznanych jej ustawowo kompetencji na rzecz Burmistrz W., w skutek czego samodzielnie nie wypełniła w całości delegacji ustawowej do wydania aktu wykonawczego, w ten sposób naruszyła art. 5a ust. 2 i ust. 7 u.s.g (nie wypełniła delegacji ustawowej);

Administracja powiatowa jest organem samorządu terytorialnego powiatu, którego zadaniem jest realizacja zadań powiatu, w tym zadań publicznych, w zakresie, w jakim jest to możliwe, a w szczególności w zakresie, w jakim jest to możliwe, w ramach kompetencji powiatu wynikających z ustawy o samorządzie powiatowym, a cel przetwarzania danych nie wykracza poza te kompetencje. Jeśli przepisy prawa zezwalają lub nakazują dane będą udostępnione odbiorcy. Dane przechowywane będą przez okres niezbędny do realizacji celu dla którego zostały zebrane. Osoba, której dane dotyczą może wnieść skargę do organu nadzoru, wnieść sprzeciw wobec przetwarzania, żądać dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, cofnąć zgodę na przetwarzanie, gdy podstawą przetwarzania danych była zgoda. Obowiązek podania danych może wynikać wyłącznie z wymagań ustawowych chyba, że jest warunkiem zawarcia umowy. Szczegółowe zasady przetwarzania danych osobowych dostępne są na stronie powiatleborski.bip.gov.pl/klauzula-informacyjna/ oraz w miejscach obsługi klientów.



## Referat Rozwoju i Promocji

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5  
fax: 59 862 14 06, e-mail: sekretariat@starostwoleborg.pl

**110** LAT  
Budynek Starostwa Powiatowego  
w Lęborku  
1915 - 2025

2) bezpodstawnie ograniczała krąg podmiotów uczestniczących w budżecie obywatelskim wprowadzając w tym zakresie kryterium wieku, które to kryterium nie wynika z ustawy (ustawodawca wskazuje jedynie, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach społecznych są mieszkańcy gminy bez żadnych ograniczeń, w tym wiekowych);

3) bezpodstawnie przyznała Zespołowi Zadaniowemu (powołanemu przez Burmistrza W., składającemu się z pracowników Urzędu Miejskiego w W. oraz jednostek organizacyjnych Gminy W., którzy odpowiedzialni są za wdrażanie W. Budżetu Obywatelskiego) kompetencję do decydowania o trybie postępowania z projektami podobnymi lub identycznymi. Ponadto zdaniem organu kwestionowany zapis § 12 uchwały Regulaminu sformułowany jest w sposób niejasny i pozwalający na uznaniowość;

4) wadliwie sformułowała przepisy dotyczące wymaganej liczby podpisów pod zgłaszanymi projektami.

### **II. Wyznaczenie koordynatora wspomagającego m. in. prawidłowe oszacowanie projektów przed ich złożeniem.**

Zgodnie z regulaminem, każdy wniosek zgłoszony do budżetu obywatelskiego poddawany jest weryfikacji formalnej.

Polega ona m.in. na sprawdzeniu, czy wszystkie pola formularza zostały wypełnione, a wnioskodawcy proszeni są o uzupełnienia, a także czy zawiera komplet oświadczeń i wymaganych zgód na realizację przedsięwzięcia.

Sprawdzana jest też lista poparcia, która musi zawierać odpowiednią liczbę podpisów wraz z danymi adresowymi.

Konsultacje w ramach budżetu obywatelskiego powinny zostać zrealizowane według poniższego schematu:

- zgłaszanie przez mieszkańców projektów, które mogłyby zostać zrealizowane w ramach wyznaczonej puli środków,
- weryfikacja zgłoszonych projektów (ocena, czy zgłoszone projekty są zgodne z prawem, czy mieszczą się w zakresie zadań własnych gminy oraz w wyznaczonej kwocie),
- zorganizowanie głosowania, w którym mieszkańcy mogliby wybrać projekty,
- weryfikacja głosowania i przedstawienie projektów do uwzględnienia w budżecie danej jednostki samorządu terytorialnego.

Na żadnym etapie postępowania w zakresie obsługi wniosku do budżetu obywatelskiego w JST nie ma wymogu zapisu o jakiegokolwiek pomocy wnioskodawcy w zakresie oszacowania wartości wniosku czy doradztwa w zakresie jego wykonalności.

Stworzenie możliwości oficjalnych konsultacji przed zgłoszeniem wniosku do weryfikacji rodzić może szereg wątpliwości natury etycznej oraz formalnej.



## Referat Rozwoju i Promocji

**110** LAT

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5  
fax: 59 862 14 06, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

Budynku Starostwa Powiatowego  
w Lęborku  
**1915 - 2025**

Pomimo tego, że zaistniałaby możliwość konsultacji, nie każdy z niej skorzysta, co w przypadku wniosku, który nie został skonsultowany z merytorycznym pracownikiem starostwa, a został odrzucony, może rodzić wątpliwości, czy wnioski, które konsultowane były w procesie oceny traktowane w inny sposób.

Ponadto pracownik starostwa nie jest w stanie bez znajomości chociażby planu zagospodarowania przestrzennego i strategii rozwoju danej gminy określić zgodności danego przedsięwzięcia z lokalnymi planami. Wnioskodawca za to jest zobowiązany złożyć stosowne oświadczenia w tym zakresie, dokonując formalnego kompletowania wniosku.

Z uwagi na konstrukcję składu zespołu weryfikującego wniosek, w jego składzie niemal ze 100 proc. pewnością znajdzie się osoba, która mogła uczestniczyć w procesie konsultacji treści wniosku. Wynika to z ograniczonej liczby specjalistów, którzy są kompetentni do prawidłowej oceny przedsięwzięcia, a jednocześnie są merytorycznie przygotowani do ewentualnej pomocy. To z kolei rodzi wątpliwości natury formalnej i hipotetyczne podejrzenia o stronniczość.

Sporządziła:

**KIEROWNIK**  
Referatu Rozwoju i Promocji  
*Iwona Witke*